

BIBLIOTECA DE TESIS DOCTORALES  
19

SAMUEL SERRANO GALVIS

# REPARACIÓN DE LOS DAÑOS CAUSADOS POR EL TERRORISMO



## CONTENIDO

INTRODUCCIÓN .....	17
--------------------	----

### CAPÍTULO I

#### NATURALEZA JURÍDICA DE LAS AYUDAS PARA LAS VÍCTIMAS DEL TERRORISMO

1. Los sistemas de reparación de los daños causados por las acciones terroristas .....	24
1.1. Elementos comunes a los sistemas de ayuda a las víctimas del terrorismo .....	26
1.2. La pretendida insuficiencia de la Responsabilidad Civil .....	29
2. Régimen de ayudas para las víctimas del terrorismo en el sistema jurídico español .....	31
2.1. Legislación Nacional .....	33
2.1.1. Régimen Ordinario .....	34
2.1.1.1. Antecedentes normativos .....	34
2.1.1.2. Características del sistema de ayudas .....	40
2.1.1.3. Real Decreto 288/2003, de marzo 7, con el que se aprueba el reglamento de ayudas y resarcimiento a las víctimas de los delitos de terrorismo .....	41
2.1.2. Régimen Extraordinario .....	43
2.1.2.1. Ley 32 /1999, de octubre 8, de Solidaridad con las Víctimas del Terrorismo .....	43
2.1.2.2. Real Decreto 1912/1999, de diciembre 17, mediante el cual se aprueba el reglamento de ejecución de la Ley 32/1999, de octubre 8, de solidaridad con las víctimas del terrorismo .....	53
2.1.2.3. Otras normas de carácter extraordinario .....	56
2.2. Régimen Autonómico .....	56

2.2.1. Comunidad Autónoma del País Vasco .....	57
2.2.2. Comunidad Autónoma de Navarra .....	59
2.2.3. Comunidad Autónoma de Madrid .....	60
2.2.4. Comunidad Autónoma Valenciana .....	62
2.2.5. Comunidad Autónoma de Extremadura .....	63
2.3. Respecto del criterio seguido por la Legislación .....	64
2.4. Manifestaciones doctrinales sobre la naturaleza jurídica de las ayudas a las víctimas del terrorismo .....	68
2.5. Análisis crítico de los sistemas de ayuda a las víctimas del terrorismo	75
3. Hacia un nuevo régimen de protección a las víctimas del terrorismo ...	80

## CAPÍTULO II

### LA NECESARIA EXCLUSIÓN DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN LAS ACCIONES TERRORISTAS

1. Régimen general de la Responsabilidad Patrimonial de la Administración Pública .....	84
1.1. Características del sistema .....	86
1.2. Causalidad e Imputación .....	89
1.2.1. Causalidad .....	90
1.2.1.1. Teoría de la condición .....	91
1.2.1.2. Teoría de la Causalidad Adecuada .....	93
1.2.1.3. Breve referencia jurisprudencial .....	94
1.2.2. Imputación .....	95
1.2.2.1. Criterios de imputación .....	97
1.2.2.2. Criterios de imputación propios de la Administración Pública .....	103
1.3. Causales de exclusión de responsabilidad .....	111
1.4. Naturaleza jurídica de la institución .....	116
2. La inexistencia de Responsabilidad Patrimonial de la Administración Pública en las acciones terroristas .....	121
3. El Funcionamiento de los Servicios Públicos como excepción .....	130

### CAPÍTULO III

#### LA DETERMINACIÓN DEL SUJETO RESPONSABLE

1. La Coautoría .....	138
1.1. La insuficiencia de la coautoría como criterio de imputación .....	140
1.2. La Asociación Ilícita como alternativa .....	144
2. La Autoría Mediata .....	145
2.1. Características de la autoría mediata en las organizaciones de poder jerarquizadas .....	148
2.1.1. Domino de la Organización .....	148
2.1.2. Fungibilidad del Ejecutor .....	150
2.1.3. Organizaciones al margen de la ley .....	150
2.1.4. El poder de imposición de los hombres de atrás como soporte fundamental del domino del hecho .....	152
2.1.5. El dominio del resultado .....	152
2.2. Críticas a la autoría mediata por domino de la voluntad .....	153
en las organizaciones de poder .....	153
3. La Responsabilidad del miembro indeterminado de un grupo .....	155
4. La vinculación de las Personas Jurídicas. ....	157

### CAPÍTULO IV

#### LA OBLIGACIÓN DE REPARAR EL DAÑO CAUSADO POR LAS ACCIONES TERRORISTAS

1. Características específicas del daño causado por las acciones terroristas .....	163
1.1. La imposibilidad de individualizarles .....	163
1.2. Subsistencia del daño .....	168
2. Clasificación de los daños causados por las acciones terroristas .....	169
2.1. Según el ámbito en el que recaigan .....	170
2.2. Según su causación .....	172
2.3. Según haya posibilidad de indemnizarlos .....	173
3. Obligación Solidaria .....	175

3.1. En la Coautoría .....	179
3.2. En la Autoría mediata .....	180
3.3. Respecto de los menores que tomen parte en acciones terroristas .....	181
3.3.1. Menores de 14 años .....	182
3.3.2. Menores de 18 años .....	184
3.3.3. Mayores de 18 años que viven con sus padres .....	187
3.3.4. Inimputables por razones físicas o psíquicas .....	188
4. Responsabilidad Subsidiaria .....	189
4.1. La Administración pública como responsable subsidiario .....	191
5. Obligación In Solidum .....	195
5.1. Aspectos Generales .....	196
5.2. Características de la obligación In Solidum .....	199
5.2.1. Ausencia del acuerdo de voluntades .....	199
5.2.2. Pluripersonalidad .....	200
5.2.3. La independencia de los vínculos .....	200
6. Consideraciones relativas al monto de las indemnizaciones .....	201
6.1. Estado de la cuestión .....	201
6.2. Límites a las indemnizaciones .....	202
6.2.1. Límites respecto a la cuantía de la indemnización .....	203
6.2.1.1. El sistema de baremos .....	204
6.3. Límites en cuanto a la acumulación de indemnizaciones .....	212
6.3.1. Criterio doctrinal .....	213
6.3.2. Criterio jurisprudencial .....	215
6.3.3. Criterio legal .....	220
6.3.3.1. Según el Régimen Ordinario del Real Decreto 288/2003, de marzo 7 .....	220
6.3.3.2. Según el Régimen Extraordinario de la Ley 32/1999, de octubre 8	223
7. Análisis Retrospectivo y una Propuesta .....	224
7.1. La Ley 1/2000, de enero 7, de Enjuiciamiento Civil .....	227
7.1.1. Ámbito de aplicación .....	228
7.1.2. Requisitos de aplicación .....	229

7.1.3. El tráfico jurídico .....	230
7.2. Nuestra propuesta .....	231

## CAPÍTULO V

### RÉGIMEN JURÍDICO COLOMBIANO

1. Estado de la cuestión en el Sistema Jurídico Colombiano .....	233
1.1. La Responsabilidad Patrimonial de la Administración Pública en Colombia .....	234
1.1.1. Evolución del sistema .....	234
1.1.2. La Responsabilidad Patrimonial Civil de la Administración Pública en la Constitución Nacional de 1991 .....	238
1.2. La responsabilidad Patrimonial de la Administración Pública en las acciones terroristas .....	240
1.2.1. La falla del servicio y el riesgo excepcional .....	241
1.2.2. La teoría del daño especial .....	244
2. Legislación aplicable a las víctimas del terrorismo .....	248
2.1. Antecedentes Normativos .....	248
2.1.1. Decreto 2133/1992, de 30 de diciembre .....	250
2.1.2. Decreto 444/1993, de 8 de marzo .....	251
2.1.3. Ley 104/1993 de 30 de noviembre .....	255
2.1.4. Ley 241/1995, de 26 de diciembre .....	258
2.1.5. Ley 418/1997, de 26 de diciembre .....	259
2.1.6. Ley 782/2002, de 23 de diciembre .....	260
3. Régimen establecido por la Ley de Justicia y Paz .....	261
3.1. Ley 975/2005, de julio 25, por la cual se dictan disposiciones para la reincorporación de miembros de grupos armados organizados al margen de la ley, que contribuyan de manera efectiva a la consecución de la paz nacional y se dictan otras disposiciones para acuerdos humanitarios .....	262
3.1.1. Sujeto Activo .....	263
3.1.2. Determinación del daño .....	267
3.1.3. La Reparación .....	268

3.1.4. Mecanismos de reparación .....	271
3.1.4.1. Reparación Directa .....	272
3.1.4.2. Reparación Colectiva .....	273
3.1.4.3. Reparación Simbólica .....	273
3.1.5. Determinación de la víctima .....	274
3.1.6. Decreto 4670/2005 de diciembre 30, con el cual se reglamenta la Ley 975/2005 de julio 25 .....	277
3.1.7. Fondo para la reparación de las víctimas.....	278
3.2. Decreto 1290/2008, de abril 22, por el cual se crea el programa de reparación individual por vía administrativa para las víctimas de grupos organizados al margen de la ley .....	279
3.2.1. Coberturas .....	280
3.2.2. Límites .....	280
4. Análisis del sistema para las víctimas del terrorismo .....	281
4.1. Desde el punto de vista de la responsabilidad civil del Estado .....	281
4.2. Desde el punto de vista de las disposiciones legales que amparan los derechos de las víctimas del terrorismo .....	282
CONCLUSIONES .....	285
BIBLIOGRAFÍA .....	293
JURISPRUDENCIA .....	306